



# מועצה מקומית בוקעתא مجلس محلي بقاتا

17 אפריל 2024

18:00

הנדון: פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 02/2024

השעה: , חדר ישיבות, מועצה מקומית בוקעתא

## חברי מועצה נוכחים:

- עו"ד ויליאם אבו עואד - ראש הרשות
- מר יוסף אבו שאהין - חבר מועצה
- מר יתיסיר אבו שאהין - חבר מועצה
- מר יסלמאן עמאשה - חבר מועצה
- מר ינאפע עמאשה - חבר מועצה
- מר יחוסין עמאשה - חבר מועצה
- גב' חוזאם סובח - חברת מועצה
- מר' עבאס אבו עואד - חבר מועצה
- מר' אחמד שמש - חבר מועצה

## מוזמנים:

- עו"ד אשר דל: יועץ משפטי.
- רו"ח שאדי אבו סאלחה: גזבר המועצה.
- גב' גוהינה אלקלעאני: יועצת לקידום מעמד האישה.
- גב' חולוד אבו סאלח: ע.גזבר.

## נוכחים:

- שאדי אבו ראפע.

מועצה מקומית בוקעתא, ת.ד. 1020, בוקעתא 1243700  
טלפון: 04-6981478 פקס: 04-6982060  
ozertmankal@buqata.muni.il



# מועצה מקומית בוקעאתא مجلس محلي بقعاتا

על סדר היום:

ראש הרשות פותח את הישיבה

1. אישור פרוטוקול ישיבה קודמת 01/2024:

החלטה:

מאושר פה אחד

2. מינוי חבר/נציג באשכול גליל מזרחי:

חבר האשכול בדרך כלל הינו ראש הרשות ונציג המועצה יהיה מנכ"ל או גזבר המועצה. לכן ולפי תנאים אלו, אני ראש הרשות אהיה חבר האשכול ולגבי נציג מטעם הרשות חייב להיות עובד במועצה גזבר או מנכ"ל, במקרה זה בחרנו בגזבר המועצה שאדי אבו סאלחה כנציג הרשות באשכול גליל מזרחי.

• **סלמאן עמאשה:** אני ביקשתי לבדוק האם קיימת אפשרות למנות אחד מהחברים כנציג באשכול?

• **ראש הרשות:** אני מבקש לקבל תשובה מהיועץ המשפטי לשאלה זו.

החלטה: מאושר פה אחד

3. מינוי חבר בוועדה לתכנון ובנייה מעלה חרמון:

ראש המועצה הינו המועמד שממנים לחברות הוועדה. מבקש את אישור המליאה למנות אותי כראש הרשות לחבר בוועדה לתכנון ובנייה מעלה חרמון.

החלטה: מאושר פה אחד

4. מינוי חבר ברשות ניקוז כינרת:

ראש המועצה הינו המועמד שממנים לחברות ברשות ניקוז כינרת. מבקש את אישור המליאה למינוי ראש הרשות כחבר ברשות ניקוז כינרת.

החלטה: מאושר פה אחד

5. הקמת וועדות הרשות:

• **ראש הרשות:** ועדות המועצה מחולקות לחובה ורשות, אני מציע שאשי יתן הסבר על הוועדות ומהותן. נתחיל מוועדות החובה, הרשות ונעבור בסוף להרכב הוועדות המוצע.

• **יועץ משפטי:** פתח את הנושא בהסבר על מהות הוועדות והרכב הוועדות.

• **סלמאן- חבר מועצה:** האם ועדת ההנחות יכולה לבדוק את החלטות הגזברות.

• **יועץ משפטי:** לא זאת לא העבודה של הוועדה.

• **סלמאן- חבר מועצה:** התושבים מגישים בקשה לוועדת הנחות לגזברות, חלק קיבלו וחלק לא, איך נבדקת הבקשה של המגישים ולפי איזה קריטריונים מוחלט שהמגיש זכאי לקבל את ההנחה. ואיך הועדה תדע מבקשות אלו המוגשות על ידי התושבים?

**מועצה מקומית בוקעאתא, ת.ד. 1020, בוקעאתא 1243700**

**טלפון: 04-6981478 פקס: 04-6982060**

**ozertmankal@buqata.muni.il**



# מועצה מקומית בוקעאטא مجلس محلي بقعاتا

- **אשר דל- יועץ משפטי:** תושב אשר לא קיבל הנחה לפי הקריטריונים שנקבעו מראש, יכול להגיש בקשה לוועדת ההנחות על מנת לקבל הנחה לפי מצבו הכלכלי, בריאותי וקריטריונים נוספים. כל בקשה המוגשת לוועדת הנחות לא נדונה במחלקת הגביה והגזברות, אלא רק ועדת ההנחות דנה ומחליטה בבקשות אלו.
- **סלמאן- חבר מועצה :** השאלה היא איך תושב ידע האם בקשתו נודנה בוועדה או ההחלטה התקבלה על ידי הגזבר?
- **גזבר המועצה:** קיים אצלנו נוהל פנימי של המחלקה האומר כי אנו מרכזים את כל הבקשות שהוגשו במהלך החודש ודנים באישורם. יש לגזבר סמכות לאשר הנחות מסוימות לפי קריטריונים והנחיות. מדגישים כי הגזבר לא יכול לאשר הנחות אשר תוקפם הינו שנה לאחר, במקרה זה וועדת ההנחות הינה הורם המאשר את בקשת המגיש לקבלת ההנחה.
- **ראש הרשות:** אני אתחיל בהצעת השמות לוועדות הרשות ולאחר מכן נצביע על הרכבן .

שם הוועדה	חובה / רשות	הסבר
וועדת הנהלה	חובה	יושב ראש הרשות, אין מספר חברי מועצה מסוים.
הרכב הוועדה	-	ויליאם אבו עואד – יושב ראש - נאפע עמאשה – חבר - אחמד שמס – חבר - תיסיר אבו שאהין – חבר
ועדת מכרזים	חובה	הוועדה הינה וועדת חובה אשר תמנה מינימום שלושה חברים ואין מקסימום למספר החברים. לפחות אחד מהחברים חייב לייצג את האופוזיציה.
הרכב הוועדה	-	תיסיר אבו שאהין – יושב ראש - אחמד שמס- חבר - יוסף אבו שאהין - חבר - חסין עמאשה - חבר - סלמאן עמאשה - חבר



# מועצה מקומית בוקעתא مجلس محلي بقعاتا

וועדה זו מורכבת מראש הרשות ושני חברי מועצה אשר אחד מהם אינו חבר ועדת הנהלה. מנכ"ל הרשות יהיה חבר ובעת בחירת מנכ"ל היועמ"ש יהיה חבר וועדה במקומו.	חובה	ועדת בחינה לבחירת עובדים בכירים
ראש הרשות – יושב ראש יוסף אבו שאהין - חבר אחמד שמש – חבר		הרכב הוועדה
הינה ועדת משק לשעת חירום, החברים לא צריכים להיות חברי המועצה מכיוון והינה וועדה מקצועית. לכן ועדה זו תורכב מראש הרשות, מנכ"ל הרשות, מנהל אגף חירום וביטחון, עובדי מועצה הרלוונטיים למשק לשעת חירום.	חובה	ועדת מל"ח
	טרם נקבע	הרכב הוועדה
הוועדה תורכב מארבעה חברי מועצה, שני נציגי ציבור תושבי המקום, המועצה תפרסם מודעה לקבלת הצעות התושבים להיות חברי ועדת האיכות הסביבה. נציגים מעמותות העוסקות באיכות הסביבה אשר אליהם נפנה ונבקש מינוי נציג.	חובה	ועדה לאיכות הסביבה
נאפע עמאשה – יושב ראש תיסיר אבו שאהין – חבר סלמאן עמאשה- חבר אחמד שמש- חבר 2 נציגי ציבור נציג משרד איכות הסביבה		הרכב הוועדה
לפחות שלושה חברי מועצה אשר ראש הוועדה הינו חבר באופוזיציה.	חובה	ועדה לענייני ביקורת
עבאס אבו עואד – יושב ראש חוזאמא סובח – חברה יוסף אבו שאהין- חבר		הרכב הוועדה
ועדה משולבת של חברי המועצה וועדה מקצועית, אנחנו נבחר בשני חבר מועצה, אחד מחברי המועצה יהיה מסיעה שאינה מיוצגת בוועדת ההנהלה. אם הסיעות כולן מיוצגות בוועדת	חובה	ועדת הנחות



# מועצה מקומית בוקעאתא مجلس محلي بقعانا

<p>ההנהלה, אז יהיה מי שאינו חבר בוועדת ההנהלה. גזבר המועצה או מי שהוסמך על-ידו. מנהל מחלקת רווחה, היועץ המשפטי.</p> <p>בדרך כלל בחלק הגדול מהמקרים מחלקת הגזברות מאשרת הנחות לפי קריטריונים, וועדת הנחות מתכנסת במקרים חריגים למשל אנשים שעברו תאונות או איבדו את הכנסתם עקב מתב בריאותי או כלכלי. לכן בסמכות הועדה לדון במקרים חריגים אלו.</p>		
<p>חסינ עמאשה – יושב ראש</p> <p>סלמאן עמאשה – חבר</p>		<p><b>הרכב הועדה</b></p>
<p>ארבעה חברי ועדה אשר אחד מהם הינו יושב ראש הועדה.</p>	<p>חובה</p>	<p><b>ועדה למאבק בסמים</b></p>
<p>תיסיר אבו שאהין – חבר</p> <p>יוסף אבו שאהין – יושב ראש</p> <p>חסינ עמאשה – חבר</p> <p>חוזאמא סובח – חברה</p> <p>מנהל בית ספר על יסודי</p> <p>מנהלת יישובית – אמאני טרביה</p> <p>נציג הרשות למאבק באלימות וסמים</p>		<p><b>הרכב הועדה</b></p>
<p>הינה ועדה מקצועית, אנחנו נצטרך לפרסם מודעה ונזמין את הציבור להיות חברי הועדה. יושב ראש הועדה חייב להיות מומחה לתחום ענייני ארנונה.</p>	<p>חובה</p>	<p><b>ועדת ערר על קביעת ארנונה</b></p>
<p>נציגי ציבור ייבחרו לאחר פרסום קול קורא</p>	<p>-</p>	<p><b>הרכב הועדה</b></p>
<p>ועדה מקצועית המורכבת מגזבר המועצה, יועץ משפטי, קניינית המועצה.</p>	<p>חובה</p>	<p><b>ועדת רכש בלאי</b></p>
<p>רו"ח שאדי אבו סאלחה – גזבר המועצה.</p> <p>עו"ד אשר דל – יועץ משפטי.</p> <p>גבי גיהאן קלעאני – קניינית המועצה.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p><b>הרכב הועדה</b></p>



# מועצה מקומית בוקעאתא مجلس محلي بقعاتا

<p>ועדה המתכנסת פעם בשנה במקרה ויש תמיכה בעמותה ביישוב, התמיכה הינה עבור עמותה ולא עבור פרויקט מסוים.</p> <p>קדי לעבוד בצורה תקינה על הרשות לפרסם מודעה לציבור, פניה להגשת בקשה לקבלת תמיכה.</p>	<p>חובה</p>	<p>ועדת תמיכות</p>
	<p>- מנכ"ל – ימונה בהמשך</p> <p>- רו"ח שאדי אבו סאלחה – גזבר המועצה.</p> <p>- עו"ד אשר דל – יועץ משפטי.</p>	<p>הרכב הועדה</p>
<p>בחירת נציגי ציבור המומחים לתחום</p>	<p>חובה</p>	<p>ועדה חקלאית</p>
	<p>- אחמד שמש – חבר</p> <p>- נציגי ציבור ייבחרו לאחר פרסום קול קורא</p>	<p>הרכב הועדה</p>
<p>מספר חברי הוועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה- 1/3 מהם יהיו חברי המועצה. 1/3 מהם יהיו נציגי ציבור. 1/3 מהם יהיו מבני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.</p>	<p>חובה</p>	<p>ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור</p>
	<p>- יוסף אבו שאהין – חבר</p> <p>- חוזאמא סובח – חברה</p> <p>- עבאס אבו עואד – חבר</p> <p>- שליש נציגי ציבור – יבחרו לאחר פרסום קול קורא</p> <p>- שליש מהתושבים אשר בני משפחותיהם נפגעי פעילות טרור</p>	<p>הרכב הועדה</p>
<p>הוועדה תמנה חמישה חברים: מנכ"ל הרשות או נציגו שהינו עובד הרשות, וברשויות שאין בהן מנכ"ל – מזכיר הרשות או עובד בכיר אחר שימנה ראש הרשות. גזבר הרשות או נציגו שהינו עובד גזברות הרשות. היועץ המשפטי. מהנדס הרשות.</p>	<p>חובה</p>	<p>ועדה להקצאת קרקעות ומבנים</p>



# מועצה מקומית בוקעתא مجلس محلي بقعانا

<p>מנהל מחלקת הנכסים ברשות, וברשויות שאין בהן מחלקת נכסים – העובד האחראי על תחום הנכסים ברשות.</p>		
	<p>- מנכ"ל המועצה – ימונה בהמשך</p> <p>- רו"ח שאדי אבו סאלחה – גזבר המועצה.</p> <p>- עו"ד אשר דל – יועץ משפטי.</p> <p>- אינג'י עאטף פרחאת – מהנדס המועצה</p> <p>- סארה עמאשה – עוזרת מהנדס.</p>	<p><b>הרכב הועדה</b></p>
<p>ראש המועצה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;</p> <p>המנהל הכללי של המועצה</p> <p>מנהל אגף החינוך במועצה;</p> <p>מנהל אגף הפיקוח במועצה;</p> <p>מנהל הביטחון במועצה;</p> <p>מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים במועצה;</p> <p>היועץ לענייני אזרחים ותיקים במועצה.</p> <p>במועצה שמונה בהן מנהל יישובי למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול- המנהל היישובי שמונה כאמור;</p> <p>נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת המועצה;</p> <p>שני חברי המועצה לכל היותר</p>	<p>חובה</p>	<p><b>ועדה למיגור אלימות</b></p>
	<p>- ראש המועצה – יושב ראש</p> <p>- מנכ"ל המועצה – ימונה בהמשך</p> <p>- מנהל מחלקת חינוך</p> <p>- מנהל אגף ביטחון.</p> <p>- מנהלת מחלקת רווחה.</p> <p>- נציג לענייני אזרחים וותיקים.</p>	<p><b>הרכב הועדה</b></p>



# מועצה מקומית בוקעאתא مجلس محلي بقعاتا

	- נציג משטרת ישראל.	
	- מנהלת יישובית.	
<b>ועדה לשימור אתרים</b>	חובה	- ראש הרשות המקומית או סגנו והוא יהיה היושב-ראש; - שלשה חברים של מועצת הרשות שתבחר הרשות; - עובד הרשות הבקי בענייני תכנון ובניה שמינה ראש הרשות; אדם שאינו חבר מועצה ומצוי בנושא שימור מבנים ואתרי התיישבות, אשר ייקבע בידי מועצת הרשות, והוא יהיה בעל דעה מייעצת.
<b>הרכב הועדה</b>		- ראש הרשות – יושב ראש - אחמד שמס- חבר - סלמאן עמאשה – חבר - יוסף אבו שאהין – חבר - אינג' עאטף פרחאת – מהנדס המועצה - נציג ציבור – יבחר לאחר פרסום קול
<b>ועדה לענייני גבייה</b>	חובה	- מנכ"ל המועצה. - גזבר המועצה. - היועץ המשפטי
<b>הרכב הועדה</b>		- רו"ח שאדי אבו סאלחה – גזבר המועצה. - עו"ד אשר דל – יועץ משפטי. - מנכ"ל המועצה.
<b>ועדת שמות</b>	רשות	לפחות שלושה חברי מועצה על-פי מפתח סיעתי שאחד מהם יו"ר הועדה. אפשרי וראוי לצרף אנשי ציבור ויועצים.
<b>הרכב הועדה</b>		- ראש הרשות – יושב ראש - אחמד שמס – חבר



# מועצה מקומית בוקעתא مجلس محلي بقةاتا

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- תיסיר אבו שאהין – חבר</li> <li>- חוזאמא סובח – חברה</li> <li>- סלמאן עמאשה - חבר</li> <li>- יועצים ואנשי ציבור</li> </ul>
<b>ועדת חינוך</b>	רשות	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 25% לפחות, מחבריה יהיו חברי מליאת המועצה.</li> <li>- יתר חברי הוועדה יהיו מתושבי בוקעתא הזכאים להיבחר למועצה.</li> <li>- הרכבה של הוועדה צריך לשקף את ההרכב הסיעתי של המועצה.</li> </ul>
<b>הרכב הועדה</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- אחמד שמס – יושב ראש</li> <li>- תיסיר אבו שאהין – חבר</li> <li>- סלמאן עמאשה – חבר</li> </ul>
<b>ועדת ספורט</b>	רשות	
<b>הרכב הועדה</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- נאפע עמאשה – יושב ראש</li> <li>- סלמאן עמאשה – חבר</li> <li>- חוזאמא סובח – חברה</li> <li>- וגידי אלקיש – מנהל מחלקת ספורט</li> <li>- נציג ציבור – יבחר לאחר פרסום קול קורא</li> </ul>
<b>ועדת תיירות</b>	רשות	מרי סלמאן עמאשה הציע להקים וועדה זו אשר תעסוק בכלל ענייני התיירות ברשות.
<b>הרכב הועדה</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- סלמאן עמאשה – יושב ראש</li> <li>- נאפע עמאשה – חבר</li> <li>- אחמד שמס – חבר</li> <li>- נציג ציבור – ייבחר לאחר פרסום קול קורא</li> </ul>



# מועצה מקומית בוקעאטא مجلس محلي بقعانا

ועדה לקידום מעמד האישה ושוויון מגדרי	רשות
הרכב הועדה	- חוזאמא סובח – יושבת ראש. - גב' גיהאן קלעאני – יועצת לקידום מעמד האישה. - נציגי ציבור – ייבחרו לאחר פרסום קול וקרא.

- ראש הרשות: נעבור לשלב ההצבעה, מי בעד הרכב הוועדות המוצע?

הצבעה:

בעד: 9, נגד: 0

החלטה: מאושר פה אחד.

- יועץ משפטי – אשר זל: אני מדגיש כי באחריותם של ראשי הוועדות להזמין את היועצת לקידום מעמד האישה לכלל הוועדות, הינה לא חייבת להיות נוכחת אך מחובת מנהל הוועדה להזמינה.
  - מדגיש גם כי אין בסמכות הוועדה לשנות את היקף התקציב של מחלקה מסוימת או פעילות מסוימת, אלא מחובת הוועדה לדון בהצעות המוצגות על ידי הרשות והספקים. מחובת הרשות לספק לוועדות נתונים על המצב הכספי של הפרויקט או המחלקה המטפלת.
  - סלמאן עמאשה: אם ולאחר קהלת אישור המליאה על הרכב הוועדה, אחד מהחברים החליט לסגת מוועדה שבה הוא נבחר להיות חבר, האם החלטה זו אפשרית? ואיך מטפלים במקרה כזה?
  - יועץ משפטי – אשר זל: במקרה זה ההחלטה תבוא לדיון בישיבת מליאת המועצה ויוחלט על מינוי חבר אחר במקומו.
  - גזבר הרשות: לאחר קבלת פניות מהחברים להצגת המצב התקציבי והתזרימי של המועצה, אני אשמח להציג את המצב הפיננסי של הרשות, בנוסף אני מדגיש כי שלחתי לראש המועצה הקודם מר' עבאס אבו עואד ולראש המועצה הנוכחי עו"ד ויליאם אבו עואד טבלת נתונים ומידע על מהצב הפיננסי של המועצה.
  - תחילה, חשוב לי להסביר מה ההבדל בין תקציב לבין תזרים. אם הרשות מקבלת הרשאה תקציבית לפרויקט מסוים בעלות של 10,000 ₪ אך הכסף טרם התקבל לרשות, לכן כסף זה נרשם בתקציב אך נחשב לאפס מבחינת תזרים.
  - שנת 2023 הייתה שנה מאתגרת עם המציאות הקשה של המלחמה, אך עם זאת הצלחנו לסגור את השנה באיזון תקציבי. עכשיו אנו עובדים על רבעון אי של שנה נוכחית.
- המצב התזרימי עד 31/03/2024 הינו כמפורט:

- בנקים: 440,000 ₪



# מועצה מקומית בוקעתא مجلس محلي بقعاتا

- צ'קים דחויים עד סוף השנה שהינם תשלומים עבור חובות ארנונה: 4,149,000 ₪ .

- כספים בשלב שחרור: 8,300,000 ₪

## התחייבויות:

- אשראי בבנק מרכזית: 2,500,000 ₪.

- יתרת חובות לספקים: 10,626,000 ₪ .

- חוב לחברת חשמל: 1,200,000 ₪ .

חובות הרשות מסתכמים לסכום של 14,410,000 ₪, משמע של זה שהמועצה נמצאה בגירעון של 6,000,000 ₪.

מציין כי קיימים חובות פיגורים הכוללים חובות ארנונה וחשמל משנים קודמות המסתכמים ל: 11,127,500 ₪.

וחובות ארנונה על סך: 10,500,000 ₪.

חובות התושבים שהמועצה חייבת לגבות מסתכמים לסכום של: 21,718,000 ₪.

- **סלמאן עמאשה**: אפשר לקבל את המידע הזה כתוב?
- **עבאס אבו עואד**: לאיזה שנים אתם מתייחסים?
- **גזבר הרשות**: תמונת מצב זו מתייחסת לשנים 2019-2023. אני אשלח בהמשך את הנתונים לכלל חברי הרשות.
- **סלמאן עמאשה**: אם ממשיך התקשור שלי כחבר המועצה עם עובדי הרשות יתנהל דרך ראש הרשות או באופן ישיר?

• **עבאס אבו עואד**: אני מבקש לשים לב לעניין ההודעות הנשלחות מחברי המועצה, אני מבקש לקבל הודעה חוזרת לכל פנייה שלנו.

• **יועץ משפטי – אשר דיל**: אני נותן תשובה לגבי נציג המועצה באשכול גליל מזרחי, אני מציין כי לפי חוק ראש הרשות חייב להיות חבר האשכול, ונציג המועצה חייב להיות בעל תפקיד בכיר ברשות שזה הגזבר.

• **ראש הרשות**: אני מציע את הרכב הוועדה לבחירת בעלי תפקידים בכירים –

הצעה ראשונה: ראש הרשות, יוסף אבו שאהין, אחמד שמס.

הצבעה:

בעד: 6, נגד: 3.

החלטה: מאושר ברוב של 6:3.

הצעה שנייה: ראש הרשות, אחמד שמס, סלמאן עמאשה.

הצבעה:

**מועצה מקומית בוקעתא**, ת.ד. 1020, בוקעתא 1243700

טלפון: 04-6981478 פקס: 04-6982060

ozertmankal@buqata.muni.il



# מועצה מקומית בוקעתא مجلس محلي بقعانا

בעד: 3, נגד 6.

החלטה: לא מאושר.

הישיבה ננעלה: 18:40.

רשמה פרוטוקול: גב' חולוד אבו סאלח.

בברכה,

הנהלת מועצה מקומית בוקעתא

